

四川省地方标准
《监狱管理规范 生活卫生管理工作标准
(征求意见稿)》

编 制 说 明

四川省监狱管理局

2025 年 5 月

目 录

一、项目来源.....	1 -
二、编制背景与目标.....	1 -
三、起草单位、起草人及分工.....	2 -
四、主要工作过程.....	3 -
五、标准编制原则.....	4 -
六、标准编制依据.....	5 -
七、主要内容.....	5 -
八、与有关的现行法律、法规和标准的关系.....	6 -
九、重大分歧意见的处理和依据.....	6 -
十、标准推荐性建议.....	7 -

《监狱管理规范 生活卫生管理工作标准》

地方标准编制说明

一、项目来源

四川省地方标准《监狱管理规范 生活卫生管理工作标准》修订工作是四川省市场监督管理局 2024 年度地方标准制修订立项计划征集内容，现已收到《四川省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批地方标准制修订立项计划的通知》（川市监函〔2025〕29 号），该地方标准已列入 2025 年第一批地方标准制修订立项计划表。标准的编制工作在四川省监狱管理局的组织下起草实施，在四川省质量和标准化研究院的指导下完成修订。

二、编制背景与目标

在地方标准的基础上，四川监狱进一步完善制度，规范管理，经过五年的不懈努力，四川监狱生活卫生标准化管理体系初步构建，监狱管理水平稳步提升。在标准化的助推下，四川监狱生活卫生工作面貌焕然一新，整体工作持续向好。2018 年发布的四川省地方标准《监狱管理规范 第 4 部分：生活卫生管理》已过五年，随着相关法律法规、国家政策和标准化要求的调整，特别是司法部监狱管理局于 2019、2023

年制定印发的《关于进一步加强狱内消费管理的通知》(司狱字〔2019〕345号)、《关于加强罪犯狱内消费管理的补充通知》(司狱字〔2023〕120号),以及《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部、国家卫生健康委关于印发<关于进一步规范暂予监外执行工作的意见>的通知》(司发通〔2023〕24号)等文件,对监狱生卫工作提出了较多新的要求。同时,四川监狱迈入第四个“五年三步走”阶段,对监狱生活卫生工作在理念引导、现代治理等方面提出了更高的要求,监狱生活卫生管理工作也面临着新的形势任务和风险挑战,需要我们结合实际,对标顶层设计,及时启动相关制度修订工作,不断规范罪犯生活卫生标准化管理工作,全面优化升级标准化体系,切实提升罪犯生活卫生工作标准化、规范化、科学化管理水平,助推新型现代文明监狱建设。

三、起草单位、起草人及分工

(一) 起草单位

四川省监狱管理局、四川省女子监狱、四川省雅安监狱、四川省嘉陵监狱。

(二) 起草人及分工

省监狱管理局标准办徐平原负责组织标准立项申报书编写,标准修订草案整体规划及框架搭建,标准格式的规范,

及标准修订进度把控；

省监狱管理局生活卫生处刘晓、李宏伟负责标准修订内容核实、项目推进、组织协调和对外联络等工作；

省监狱管理局生活卫生处王欣、毛廷薇、刘政鑫、林余冲负责工作调研、标准技术内容的确定和组织人员编制、研讨等工作；

相关监狱梁颜薪、胥天问、姜莉负责资料收集、标准具体条款编写等工作。

四、主要工作过程

（一）成立标准修订工作组

按照四川省监狱管理局相关要求，生活卫生处、四川省女子监狱、四川省雅安监狱、四川省嘉陵监狱成立联合工作小组，全面落实工作任务。根据相关法律法规、国家政策和标准化最新要求，结合监狱生活卫生管理工作面临的新风险与挑战，制定工作计划。

（二）项目调研

自项目启动后，联合工作小组通过查阅文献资料和实地走访调研相结合的方式，全面梳理全省监狱罪犯生活卫生管理工作，借鉴学习兄弟省份监狱系统罪犯生活卫生管理方面好的经验，并结合最新法律法规、国家政策和标准规范，完成了生活卫生管理标准框架搭建和设置工作。

(三) 标准编制

2024年6月至7月，联合工作小组通过多轮研讨，明确生活卫生管理指标层级等内容，并形成《监狱管理规范 生活卫生管理工作标准》初稿。

2024年8月至9月，在四川省质量和标准化研究院专家的指导下，对指标体系内容进行反复讨论修改，并对格式进一步规范。

2024年10月，省监狱管理局面向全省监狱及相关处室征求意见建议，共收到13个监狱的38条修改意见。经研判，全部采纳7个单位的意见，部分采纳4个单位的意见，不采纳2个单位的意见，局标准办组织进一步修改完善。

2025年3月至4月，形成《监狱管理规范 生活卫生管理工作标准（征求意见稿）》及其编制说明。

五、标准编制原则

按照《中华人民共和国标准化法》以及标准编写相关要求，标准内容必须遵从国家法律法规，不能与相关法律法规、政策性文件等相冲突，确保标准文本与法律法规文件的一致性和符合性。

1.继承发展的原则。标准修订并非重新制订，标准修订中，参照四川监狱法治账图建设要求，注意操作性与可行性，坚持标准体系总体框架原则上不变，对照最新要求和业务归

属予以完善和调整。

2.统一体系的原则。标准修订中，注重标准体系完整，对于近几年省局创新发展的工作机制规范，还未进入标准体系中，现仍处于零散文件呈现的内容，需统一归属到相关管理规范和操作手册中。

3.精准规范的原则。标准修订中，对照四川省地方标准复审评估指标，注重标准的合规性、标准的适用性、标准的规范性、标准的时效性及标准的协调性。

六、标准编制依据

本文件严格按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》进行编写与表述。

七、主要内容

本文件明确了罪犯生活管理、医疗管理、疾病防控和突发公共卫生事件应急管理的要求，适用于监狱生活卫生管理工作。

本文件代替四川省地方标准《监狱管理规范 第4部分：生活卫生管理》（DB51/T 2440.4-2018），与 DB51/T 2440.4-2018相比，除结构调整和编辑性改动外，主要内容变化如下：

- 1.更改了生活卫生管理范围（见1，2018年版的1）；
- 2.更改了生活管理的内容（见4，2018年版的2）；
- 3.更改了医疗管理的内容(见5，2018年版的3)；

4.更改了疾病防控的内容(见6，2018年版的4)；

5.将突发公共卫生事件应急管理单独列为一个章节，并更改了内容(见7，2018年版的4)。

本文件主要内容从以下4个方面描述：

1.罪犯生活管理：个人钱款、生活卫生物资、生活卫生设施设备、罪犯食品安全管理。

2.医疗管理：罪犯体检、诊断治疗、转诊转院、健康档案、暂予监外执行病情诊断。

3.疾病防控：传染病防控、疾病控制管理。

4.突发公共卫生事件应急管理：应急准备、应急响应。

八、与有关的现行法律、法规和标准的关系

本文件的制定主要基于《中华人民共和国监狱法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《四川省食品安全条例》《四川省落实食品安全主体责任监督管理办法》《中华人民共和国司法部关于加强监狱生活卫生管理工作的若干规定的通知》《中华人民共和国司法部监狱管理局关于切实加强监狱医疗卫生工作的通知》《中华人民共和国司法部监狱管理局关于罪犯生活卫生管理办法（试行）的通知》等法律法规和文件，与相关法律法规、工作文件无抵触。

九、重大分歧意见的处理和依据

本文件编制中，未出现重大分歧意见。

十、标准推荐性建议

本文件的制定，是全省监狱系统罪犯生活卫生工作管理标准的进一步规范统一，有利于着力提升四川监狱生活卫生规范化、标准化、精细化管理水平，切实保障罪犯狱内合法权益，不断提升罪犯生活卫生管理效能，为推进监狱生活卫生适应现代治理奠定坚实基础。建议作为推荐性地方标准发布实施，及时开展标准宣贯工作，并在标准实施时根据法律法规、党和国家相关要求对指标动态调整。